

СВОД
норм и принципов по формированию благоприятного делового климата
в Ульяновской области

1. Сотрудничество и взаимное уважение

Хартия сотрудничества и взаимного уважения

Цель: формирование положительного общественного мнения и отношения к предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области.

Задачи:

Реализация основных принципов Хартии сотрудничества и взаимного уважения, таких как:

- взаимоотношение с бизнес-сообществом и общественными объединениями предпринимателей;
 - взаимоотношение с партнёрами по бизнесу и конкурентами;
 - взаимоотношение с потребителями;
 - взаимоотношение с органами государственной и муниципальной власти;
 - взаимоотношение с наёмными работниками;
 - взаимоотношений с общественными объединениями и организациями.
- ответственность предпринимательского сообщества.

2. Повышение качества регуляторной среды для бизнеса
на территории Ульяновской области

Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 29.08.2014 № 393-р «О некоторых мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территории Ульяновской области».

Цель: создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области, повышение степени ответственности государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, работников государственных учреждений Ульяновской области за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Задачи:

проведение в отношении государственных служащих, допустивших нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, служебных проверок в соответствии с

Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

применение в случае выявления по результатам проверок фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения государственными служащими служебных обязанностей весь спектр дисциплинарных взысканий;

обеспечение применения в отношении работников учреждений, совершивших дисциплинарный проступок, проявившийся в нарушении прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, всего спектра дисциплинарных взысканий, предусмотренных трудовым законодательством;

предъявление регрессных исков;

ведение мониторинга судебных постановлений, актов контрольных (надзорных) органов по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

составление реестров выявленных нарушений;

анализ ситуации в сфере судебной защиты на территории Ульяновской области.

3. Обеспечение благоприятного делового климата
на территории Ульяновской области

Распоряжение Правительства Ульяновской области от 28.10.2014 № 723-пр «О Стандарте обеспечения благоприятного делового климата на территории Ульяновской области».

Цель: повышение эффективности деятельности по обеспечению благоприятного делового климата в Ульяновской области.

Задачи:

1. Для исполнительных органов государственной власти Ульяновской области:

внедрение института гарантий реализации права на осуществление законной предпринимательской деятельности такого как, Специализированная рабочая группа, объединяющая на своей площадке все структурные подразделения Правительства Ульяновской области, имеющие разрешительные и контрольные полномочия, а также организации сетевой инфраструктуры;

внедрение системы преференций для малого и среднего бизнеса в Ульяновской области;

внедрение системы мониторинга качества предоставляемых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области услуг по методике «тайный инвестор»;

внедрение системы регулярного взаимодействия высшего должностного лица Ульяновской области с руководителями общественных объединений предпринимателей;

внедрение принципа не ухудшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства;

установление ответственности государственных гражданских служащих за убытки, причинённые исполнительными органами государственной власти Ульяновской области или их должностными лицами представителям малого и среднего предпринимательства в результате незаконных действий (бездействий);

наличие системы мониторинга судебных решений, актов органов государственного контроля (надзора) по вопросам восстановления нарушенных исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, государственными учреждениями и их должностными лицами законных интересов при осуществлении предпринимательской деятельности на территории Ульяновской области;

утверждение порядка компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства понесённых затрат или упущенной выгоды, связанных с реализацией инвестиционного проекта, в случае незаконной отмены органом власти ранее принятых решений в отношении данного проекта;

проведение профилактических предупредительных мер по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и подведомственными им учреждениями.

2. Для органов местного самоуправления:

утверждение стратегического плана развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на 3 года;

обновление плана инвестиционной, предпринимательской и социальной инфраструктуры;

ежегодное инвестиционное послание главы администрации муниципального образования;

наличие коллегиального органа, на заседаниях которого осуществляется обсуждение вопросов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования;

наличие доступной инвестиционной и предпринимательской инфраструктуры;

наличие системы работы с институтами развития;

наличие регламента сопровождения инвестиционных проектов;

наличие на официальном сайте администрации муниципального образования раздела об инвестиционной и предпринимательской деятельности;

наличие системы обучения специалистов, ответственных за развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности, системы оценки их деятельности и деятельности руководителей органов местного самоуправления в сфере реализации инвестиционной политики и развития предпринимательства;

наличие каналов прямой связи для инвесторов и предпринимателей;

наличие института гарантий реализации права на осуществление законной предпринимательской деятельности такого как, Специализированная рабочая группа, объединяющая на своей площадке все структурные подразделения, имеющие разрешительные и контрольные полномочия, а также организации сетевой инфраструктуры;

наличие сформированной системы предпочтений для субъектов малого и среднего предпринимательства;

наличие системы мониторинга качества предоставляемых муниципальных услуг по методике «тайный инвестор» и системы повышения квалификации или переобучения специалистов оказывающих данные услуги;

утверждение системы регулярного взаимодействия главы администрации муниципального образования с руководителями общественных объединений предпринимателей;

наличие документа закрепляющего принцип не ухудшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства Ульяновской области при разработке проектов нормативных актов муниципального образования о налогах и сборах;

установление ответственности государственных муниципальных служащих за убытки, причинённые органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области или их должностными лицами представителям малого и среднего предпринимательства в результате незаконных действий (бездействий).

Ведение мониторинга судебных решений, актов контрольных (надзорных) органов по вопросам защиты нарушенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и их должностными лицами, а также муниципальными учреждениями Ульяновской области и их работниками прав и законных интересов предпринимателей на территории Ульяновской области;

утверждение главой администрации муниципального образования Ульяновской области порядка компенсации субъекту малого и среднего предпринимательства понесённых затрат или упущенной выгоды, связанных с реализацией инвестиционного проекта, в случае отмены органом власти ранее принятых решений в отношении данного проекта;

наличие документа, предусматривающего проведение профилактических предупредительных мер по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области;

наличие регламента предоставления муниципальной услуги «Первый приём заявлений о предоставлении земельных участков».

4. Повышение ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и государственных учреждений Ульяновской области за допущенные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 14.04.2017 № 306-р «О мерах повышению ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и государственных учреждений Ульяновской области за допущенные нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Цель: повышения ответственности государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, работников государственных учреждений Ульяновской области за допущенные ими нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повлекшие взыскания с казны Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области или государственных учреждений Ульяновской области денежных средств в возмещение вреда, причинённого субъектам предпринимательской деятельности, а также судебных расходов, связанных с возмещением такого вреда, убытков, государственной пошлины.

Задачи:

проведение мониторинга исполнительных листов о взыскании денежных средств с казны Ульяновской области, заказчиков, выданных на основании судебных актов по исковым заявлениям субъектов предпринимательской деятельности, а также судебных расходов, связанных с возмещением такого вреда, убытков, государственной пошлины;

проведение анализа результатов мониторинга и направление в исполнительные органы государственной власти Ульяновской области обращения о проведении служебных проверок (служебных расследований) с целью установления должностных лиц, виновных во взысканиях бюджетных средств по судебным актам;

проведение служебных проверок (служебных расследований);

обеспечение обращения в суд с регрессными требованиями к должностным лицам;

направление Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области сведений о задолженностях перед субъектами предпринимательской деятельности по оплате выполненных работ и оказанных услуг по государственным контрактам (договорам);

обеспечение на постоянной основе включение в программы проверок анализа кредиторской задолженности заказчиков перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по государственным контрактам;

при выявлении неурегулированной (просроченной) кредиторской задолженности, образовавшейся в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами заказчиков предусмотренных государственным контрактами обязанностей по оплате товаров (работ, услуг);

направление заказчикам представления и (или) предписания об устранении выявленных нарушений;

возбуждение дел об административных правонарушениях при

выявлении в действиях (бездействии) заказчиков признаков административных правонарушений;

направление в правоохранительные органы информации о совершении заказчиком действий (бездействия), содержащих признаки уголовного преступления.

5. Координационные и совещательные органы в сфере малого и среднего предпринимательства Ульяновской области

1. Правительственная комиссия по развитию малого и среднего предпринимательства Ульяновской области (постановление Правительства Ульяновской области от 03.08.2008 № 414-П «О правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства»)

Сфера компетенций: рассмотрение системных вопросов, утверждение ключевых направлений развития предпринимательства в Ульяновской области, утверждение и мониторинг «дорожных карт» по сокращению количества и сроков административных процедур и процессов присоединения к инженерной инфраструктуре, выработка решений и рекомендаций для муниципальных образований по развитию малого бизнеса, рассмотрение проектов нормативных правовых актов и проектов законов Ульяновской области затрагивающих сферу малого и среднего предпринимательства и иные вопросы, влияющие на развитие малого и среднего предпринимательства в целом в Ульяновской области.

2. Специальная рабочая группа по выбору инвестиционных площадок, преодолению административных барьеров и развитию конкуренции (СРГ) (состав и положение утверждены решением Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства от 11.08.2014 № 21-ЗП)

Сфера компетенций:

выработка решений по проблематике инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемых в Ульяновской области;

предварительное согласование возможности реализации бизнес – проектов на конкретных инвестиционных площадках муниципальных образований Ульяновской области;

анализ практики препятствования законной предпринимательской деятельности;

устранение отдельных административных барьеров местного значения при взаимодействии субъектов малого и среднего предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления Ульяновской области и их отраслевыми (функциональными) органами;

внесение предложений Губернатору Ульяновской области о привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, причастных к нарушению прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности.

3. Совет при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области (Указ Губернатора Ульяновской области от 11.07.2017 № 31 «Об утверждении Положения о Совете при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области»).

Сфера компетенций: взаимодействие Губернатора Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, иными органами, общественными объединениями, организациями по вопросам, касающимся реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области.

4. Проектная команда по внедрению лучших управленческих практик формирования благоприятного делового климата на территории Ульяновской области (распоряжение Правительства Ульяновской области от 30.01.2017 № 32-пр «О проектной команде по внедрению лучших управленческих практик формирования благоприятного делового климата на территории Ульяновской области»).

Специализированный организационный штаб создан в Ульяновской области, как в регионе – участнике пилотной апробации методологии Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Сфера компетенций: мониторинг и контроль лучших управленческих решений, направленных на формирование благоприятного делового климата на территории Ульяновской области.

С начала работы проектной команды по внедрению лучших управленческих практик формирования благоприятного делового климата на территории Ульяновской области разработаны и утверждены планы мероприятий «дорожной карты» по улучшению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата на 2015 год и на 2016 год, закреплены ответственные за показатели рейтинга органов власти Ульяновской области и муниципальных образований Ульяновской области по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, проведен сравнительный анализ итогов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата на территории Ульяновской области, ответственными за показатели представлены документы по утверждению рабочих групп, подготовлен планы мероприятий по улучшению показателей рейтинга, с указанием даты реализации каждого мероприятия, проанализирован сборник лучших практик регионов Российской Федерации, утверждены «дорожные карты» по 12 целевым моделям регулирования и правоприменения. Данные «дорожные карты» внесены в информационную систему «Region –ID», поддерживаемую

автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

5. Региональная неделя предпринимательских инициатив (НПИ 73) (распоряжение Губернатора Ульяновской области от 12.09.2014 № 418-р «О проведении на территории Ульяновской области недель региональных предпринимательских инициатив»).

Сфера компетенций: формирование благоприятного делового климата путем выработки совместно с предпринимательским сообществом предложений направленных на упрощение условий ведения предпринимательской деятельности на основе практики сложившейся при взаимодействии предпринимателей с государственными органами и органами местного самоуправления, а также предложений по совершенствованию норм муниципального, регионального и федерального законодательства, усложняющих условия ведения бизнеса.

Формат мероприятия предполагает ежеквартальное проведение недели предпринимательских инициатив, в рамках которых в течение недели во всех муниципальных образованиях проходят мероприятия с предпринимателями, где осуществляется тесное взаимодействие с предпринимательским сообществом и формируется максимальное количество предложений.

Подведение итогов осуществляется после проработки компетентными органами поступивших предложений от предпринимательского сообщества на предмет возможности их реализации. Мероприятие является открытым, и проводится под председательством Губернатора Ульяновской области с участием максимального количества экспертов и предпринимателей Ульяновской области (как правило, количество участников данной встречи превышает 100 человек).

6. Рейтинговый комитет

(создан в июле 2014 в рамках подписанного соглашения между общественными объединениями предпринимателей)

Данный институт сформирован из ведущих общественных объединений предпринимателей Ульяновской области, без участия органов исполнительной власти Ульяновской области.

В соответствии с подписанным соглашением об учреждении рейтингового комитета в его состав вошли: Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово – промышленная палата, Ульяновское объединение предпринимателей и Корпорация развития предпринимательства Ульяновской области.

Целью данного органа является проведение исследования комфортности условий ведения бизнеса в Ульяновской области, посредством анализа статистических данных и опроса предпринимательского сообщества Ульяновской области, удовлетворенностью качеством предоставляемых

услуг органами исполнительной и муниципальной власти Ульяновской области, а также территориальных отделений органов федеральной власти.

Показатели, критерии оценки, а также методология проведения рейтинга формируется самостоятельно рейтинговым комитетом исходя из востребованности тех или иных услуг, предоставляемых субъектам предпринимательской деятельности, а большая часть методологии коррелируется с методиками, применяемыми автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» при проведении рейтингования субъектов РФ.

В частности сформулированная методология предполагает разделение рейтинга на целевые группы: муниципалитеты, исполнительные органы власти, региональные отделения федеральных органов власти. По каждой группе готовятся показатели, характеризующие эффективность работы данных органов с точки зрения предпринимательского сообщества, а целевые значения показателей определяются по методике «тайный инвестор» и сплошного опроса предпринимателей.

7. «Балансовые комиссии» по обеспечению защиты нарушенных прав предпринимателей и взаимодействия с контрольно- надзорными органами

Балансовая комиссия предполагает выездные ежемесячные мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях Ульяновской области с рассмотрением конкретных вопросов предпринимателей по итогам проведенных контрольно- надзорных мероприятий, выработки рекомендаций для предпринимателей при проведении проверочных мероприятий.

8. Институт оценки регулирующего воздействия при Министерстве цифровой конкуренции и экономики Ульяновской области

Площадка оценки регулирующего воздействия является экономическим инструментом, структурированным в определенной системе процедур. Одним из важных элементов данной системы является процедура публичных консультаций.

Вовлечение в активное обсуждение предпринимательское сообщество в обсуждение разрабатываемых нормативных правовых актов позволит оценить затраты и выгоды как адресатов регулирования (предпринимателей), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия. Данная площадка призвана вовлечь в активное обсуждение предпринимательское сообщество в целях минимизации возможных негативных последствий для сферы малого и среднего предпринимательства принимаемых законов и нормативных правовых актов в Ульяновской области.