

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЧУФАРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВЕШКАЙМСКОЙ РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

р.п. Чуфарово

19 октября 2012г

№ 70

Экз. № _____

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования
Чуфаровское городское поселение
на 2013-2015 годы**

В целях разработки и формирования бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013 год и среднесрочного финансового плана на 2013- 2015 годы, постановляю:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013-2015 годы (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
муниципального образования
Чуфаровское городское поселение

Г. В. Фалова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Чуфаровское городское поселение
от 19.10.2012г № 70

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Чуфаровское городское поселение на 2013-2015 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013-2015 годы разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годах» (далее Бюджетное послание), Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года.

**1. Основные задачи бюджетной и налоговой политики
на 2013-2015 годы**

В 2013 – 2015 годах решение задач социально-экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2013-2015 годах будет направлена на :

- развитие налогового потенциала на территории муниципального образования Чуфаровское городское поселение, в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для района отраслей экономики, создание стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;

- адресное решение социальных проблем, повышение эффективности и качества предоставляемых муниципальных услуг;

- формирование нормативной базы по переходу к программному бюджету;

- укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» необходимо при определении объёмов субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий предусматривать необходимость поэтапного доведения среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания и культуры, до уровней, установленных названным Указом, с учетом всех источников, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации.

При этом темпы повышения среднего уровня оплаты труда указанным категориям работников должны быть четко увязаны с этапами оптимизационных мероприятий, направленных на повышение эффективности соответствующих отраслей социальной сферы.

Необходимо обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учётом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения.

Планируется внедрение программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета.

Таким образом, в 2013-2015 годах будут обеспечены условия для устойчивого экономического развития и сохранения макроэкономической стабильности при безусловном исполнении принятых расходных обязательств муниципального образования Чуфаровское городское поселение, реализации ключевых приоритетов социально-экономического развития, повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования межбюджетных отношений и решения других задач бюджетной политики, сформулированных в Бюджетном послании и других документах стратегического планирования.

2. Политика в области доходов

В период 2013-2015 годов увеличение доходов бюджета остается главным приоритетом бюджетной политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение

В трёхлетней перспективе налоговая политика муниципального образования Чуфаровское городское поселение будет направлена на создание условий для дальнейшего последовательного и динамичного развития экономики на фоне инвестиционных и инновационных процессов.

Налоговая политика в муниципальном образовании Чуфаровское городское поселение в перспективе будет формироваться также с учётом изменений, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровнях.

Так в рамках реализации Федерального закона от 25.06.2012 № 94-ФЗ, вносящего изменения в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской

Федерации, на уровне региона будет принят закон о введении с 1 января 2013 года на территории Ульяновской области нового специального налогового режима – патентной системы налогообложения.

Поступления от патентной системы налогообложения будут зачисляться в местные бюджеты (муниципальные районы и городские округа). Кроме этого с 2013 года доходы от единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) также в полном объеме будут поступать в местные бюджеты.

Совершенствование специальных налоговых режимов для малого предпринимательства будет способствовать развитию налогового потенциала местных бюджетов.

В связи с введением в действие на территории Ульяновской области повышающего коэффициента (1,67), используемого для определения инвентаризационной стоимости объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, и последующего исчисления налога на имущество физических лиц, администрациям муниципальных образований области предоставлена возможность увеличения поступлений данного налога.

Отдельным направлением политики в области повышения доходного потенциала будет являться оптимизация существующих налоговых льгот и освобождений.

Бюджетная политика в муниципальном образовании Чуфаровское городское поселение будет реализовываться по следующим направлениям:

- осуществление мер, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования;
- максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;
- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных показателей;
- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходной базы бюджета муниципального образования и поселений;
- поддержание оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику муниципального образования;
- расширение налоговой базы за счет развития малого предпринимательства, ликвидация каналов ухода от налогообложения;
- создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства.

В целях увеличения собираемости доходов особое внимание должно быть уделено повышению качества налогового администрирования, включая эффективное использование инструментов, противодействующих уклонению от налоговых и неналоговых доходов за счет:

- повышения ответственности каждого администратора доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;
- усиления совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и вывода из тени доходов предпринимателей, по установлению причин образования и обоснованности убытков;

- координации действий исполнительных органов власти муниципального образования Чуфаровское городское поселение с налоговыми, правоохранительными органами по максимальной мобилизации финансового потенциала муниципального образования Чуфаровское городское поселение;
- организации работ по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам;
- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости.

Важным направлением остается обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования.

3. Бюджетная политика в области расходов

В связи с существующей диспропорцией роста доходов и расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, в среднесрочном периоде сохраняются бюджетные ограничения при формировании политики в области расходов.

В связи с этим ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счёт:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджета;
- совершенствования форм социальной поддержки населения;
- повышения качества принимаемых целевых программ, разработки муниципальных программ в целях перехода с 2015 года на формирование программного бюджета;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти.

При формировании расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013-2015 годы учитывалось:

- индексация оплаты труда работников муниципальных учреждений с 1 октября 2013 года на 5,5 процента;
- дополнительные бюджетные ассигнования в 2013-2015 годах на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях неукоснительной реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2013 – 2015 годах

обеспечено последовательное повышение заработной платы отдельным категориям работников, оказывающим муниципальные услуги и выполняющим работы в сфере образования, культуры, до уровней, которые установлены Указом:

- средства на оплату труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования предусмотрены с учётом доведения средней заработной платы ежегодно с 1 декабря до средней по экономике региона за соответствующие годы по прогнозу Министерства экономики Ульяновской области: с 01.12.2013 на 7,1% до 19671,7 рублей, с 01.12.2014 на 12,5% до 22130,7 рублей, с 01.12.2015 на 12 % до 24786,3 рублей;

- средства на оплату труда педагогических работников дошкольных учреждений предусмотрены с учётом доведения средней заработной платы ежегодно с 1 декабря до средней заработной платы в общем образовании за соответствующие годы по прогнозу Министерства образования Ульяновской области: 2013 год – 16459,0 рублей, 2014 год – 18467,0 рублей, 2015 год – 20627,6 рублей;

- остальным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, культуры, предусмотрено повышение заработной платы с 01.10.2013 на 5,5 %.

Рост оплаты труда преимущественно будет обеспечен квалифицированным работникам, исходя из оценки эффективности их деятельности с соблюдением основополагающего принципа, предусматривающего зависимость заработной платы работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также профессиональных достижений работника.

Финансирование дорожного хозяйства - одно из приоритетных направлений расходов бюджета.

Основной объём средств будет осваиваться в рамках ОЦП «Развитие системы дорожного хозяйства Ульяновской области в 2009-2015 годах».

Основной целью финансирования дорожной отрасли является обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения путём направления средств на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт и содержание автомобильных дорог.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2013-2015 годы приоритетами бюджетных расходов останутся:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- расходы на питание, оплату коммунальных услуг по учреждениям бюджетной сферы;
- другие расходы, направленные на жизнеобеспечение граждан.

4. Политика в области формирования межбюджетных отношений

В целях укрепления основ местного самоуправления бюджетная политика в области межбюджетных отношений в 2013-2015 годы должна осуществляться по следующим направлениям:

- рассмотрение параметров местных бюджетов с целью их сбалансированности, оптимизации расходов, в том числе на содержание органов местного самоуправления;
- осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- обеспечение заинтересованности органов местного самоуправления в расширении доходной базы, повышении собираемости налогов, повышении эффективности бюджетных расходов;
- осуществление мониторинга соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства Российской Федерации;
- проведение мониторинга по повышению качества финансового менеджмента;
- проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;
- недопущения роста кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

5. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение

Управление исполнением бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- совершенствование системы администрирования доходов бюджета муниципального образования;
- повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;
- исполнение бюджета муниципального образования на основе кассового плана;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведённых до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жёсткого контроля за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- усиление муниципального финансового контроля с проведением анализа результативности использования средств. Формирование системы внутреннего

и внешнего финансового контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение с целью устранения параллелизма и дублирования в работе.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Проект постановления (распоряжения)
Администрации муниципального образования
Чуфаровское городское поселение

Наименование вопроса: Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013-2015 годы

Проект внесен: Финансовым управлением администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение

Согласовано:

Дата	Наименование должности	Подпись	Расшифровка подписи
	Начальник финансового управления		Мартынова Т.А.
	Начальник управления правового обеспечения органов местного самоуправления		Ломакин А.В.
	Руководитель аппарата		Чиндина Н.Ю.

Исполнитель: Николаева Е.А. - специалист-эксперт отдела планирования и исполнения бюджета, тел.2-19-61

(ф.и.о., должность, телефон)

ЛИСТ РАССЫЛКИ

постановления (распоряжения) Главы МО «Вешкаймский район»

Главы администрации МО «Вешкаймский район»

от _____ 2012 г. № _____

Наименование вопроса: Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» на 2013-2015 годы

Кому адресовано	Кол-во	Адрес
Администрация МО «Вешкаймский район» (в дело)	1	р.п. Вешкайма ул. Комсомольская, 14
Прокуратура	1	
На контроль		
Первый зам.главы администрации		
Руководитель аппарата		
Заместитель руководителя аппарата		
Управление правового обеспечения		
Консультант муниципальной службы		
Зам.главы администрации по вопросам социального развития		
Начальник управления экономики, развития промышленности и предпринимательства	1	
Отдел экономического мониторинга, прогноз, планирования и разм.мун.заказа		
Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям		
Начальник отдела ТЭР, ЖКХ, строительства и дорожной деятельности		
Начальник отдела – главный архитектор		
Отдел по делам ГО, ЧМ, моб.подг.		
Отдел бухгалтерского учёта администрации		
Отдел культуры		
МУЗ Центральная районная больница		
Финансовое управление	1	
Управление Департамента СЗН Ульяновской области по Веш.р-ну		
Управление образования		
РОВД		р.п. Вешкайма, ул. Комсомольская
МО «Вешкаймское гор/поселение»		р.п. Вешкайма, ул. 40 лет Октября
МО «Чуфаровское гор/поселение»		р.п. Чуфарово
МО «Ермоловское сел/поселение»		с. Ермоловка
МО «Каргинское сел/поселение»		с. Каргино
МО «Бекетовское сельское поселение»		с. Бекетовка
МО «Стемасское сел/поселение»		с. Стемасс
Колхозы, СХПК		
Центр санэпиднадзора		
Налоговая инспекция		
Лесхоз		
Центр занятости населения		
Пенсионный фонд		
Сбербанк		

ВСЕГО ЭКЗ. 4.

СДАЛ: Николаева Е.А.

ф.и.о.

ПРИНЯЛ: _____

ф.и.о.