

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЧУФАРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ  
ВЕШКАЙМСКОЙ РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

р.п. Чуфарово

10 января 2013г

№ 1

Экз. № \_\_\_\_\_

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Чуфаровское городское поселение  
на 2013г**

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 9 решения Совета Депутатов муниципального образования Чуфаровское городское поселение от 22.12.2009года №22а «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в муниципальном образовании Чуфаровское городское поселение» и в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013 год.

постановляю:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2013год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации  
муниципального образования  
Чуфаровское городское поселение

Г. В. Фалова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением главы  
Администрации  
муниципального образования  
Чуфаровское городское поселение  
от 10.01.2013г № 01

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**  
**Чуфаровское городское поселение**  
**Вешкаймского района Ульяновской области на 2013год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013 год сформированы в соответствии:

с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012года о бюджетной политике на 2013-2015годы;

законами Ульяновской области:

от 29.11.2005 г. № 130-ЗО « О бюджетном процессе в Ульяновской области»,  
от 10.10.2008г «123-ЗО « Об особенностях бюджетного процесса в Ульяновской области».

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013год является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и являются базой для формирования бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на очередной финансовый год, повышение качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

**1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**  
**муниципального образования Чуфаровское городское поселение**  
**Вешкаймского района Ульяновской области на 2013год**

Бюджетная и налоговая политика на 2013год ориентирована на адаптацию бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение и бюджетного процесса к изменившимся условиям, с учётом преемственности базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2013год.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2013год являются:

обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Чуфаровское городское поселение.

Исходя, из поставленных целей необходимо обеспечить решение следующих задач:

- осуществление бюджетного планирования исходя из консервативной оценки доходного потенциала;

- создания условий для сохранения налогооблагаемой базы бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение в сложившихся экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения доходной части бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- обеспечение сдерживания роста расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, путём оптимизации расходных обязательств муниципального образования Чуфаровское городское поселение и повышения эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов;

- обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств;

- внедрение современных принципов бюджетирования, ориентированных на результат, на основе дальнейшего развития;

- нормативного финансирования расходов из бюджета на основе заданий на оказание бюджетными учреждениями муниципальных кслуг физическим и юридическим лицам;

- создание условий для повышения качества предоставления бюджетных услуг;

- реализация принципов ответственной бюджетной политики в области расходов.

## **2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013год**

Бюджетная и налоговая политика на 2013год отражает преемственность ранее поставленных целей и задач бюджетной и налоговой политики в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Достижение указанной задачи будет осуществляться за счёт реализации мероприятий по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- продолжение работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение к реальной ситуации в экономике;

- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета;

- осуществление скоординированных действий исполнительной власти муниципального образования Чуфаровское городское поселение, территориальных и региональных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- оптимизация расходов бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на отстаивание интересов муниципального образования Чуфаровское городское поселение по сохранению доходной базы.

### **3. Основные направления бюджетной политики в области расходов муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013год**

В отношении расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение бюджетная политика на 2013год скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Главной задачей при формировании бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013год является формирование такого объёма расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

- *Минимизация бюджетных рисков:*

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение возникает необходимость принятия бюджета без дефицита. Решение этой задачи, в первую очередь, подразумевает планирование расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Снижение доходов определяет потребность перехода к режиму экономии средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, в связи с чем требуют пересмотра ранее принятые на перспективу сценарные условия для расчёта расходов, предусматривающие ежегодное увеличение бюджетных ассигнований.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2013 год становится концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

*- Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение:*

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение придётся отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счёт прямого сокращения неприоритетных расходов, но и за счёт повышения эффективности использования средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, а также за счёт концентрации бюджетных ресурсов на решении вопросов местного значения.

В связи с чем необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, пересмотрев сроки их реализации и объёмы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

*- Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ):*

Несмотря на режим экономии средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь за счёт применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ) на основе муниципальных заданий.

Одновременно следует активизировать работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

Следует также создавать стимулы к обеспечению экономии материальных ресурсов, используемых для оказания муниципальных услуг. В

частности, значительное внимание необходимо уделить повышению энергоэффективности в здании администрации.

*-Повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд:*

При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов.

Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

#### **4. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.**

Управление исполнением бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главный распорядитель средств бюджета при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.

Следует обеспечить своевременность и полноту выплаты заработной платы работникам администрации, бюджетных учреждений и оплаты ими коммунальных услуг, а также осуществлять контроль за состоянием кредиторской задолженности по этим обязательствам. Особое внимание должно быть уделено контролю за обоснованностью расчётов по оплате коммунальных услуг за счёт средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

#### **5. Основные направления политики**

**в области отношений с вышестоящими бюджетами**

**по муниципальному образованию Чуфаровское городское поселение.**

Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2013 году должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

В сфере межбюджетных отношений с муниципальным образованием «Вешкаймский район» необходимо обратить внимание на:

- проблемы чёткого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймский район» и муниципальное образование Чуфаровское городское поселение;

- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

- чёткое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

Бюджетная политика муниципального образования Чуфаровское городское поселение соответствует долгосрочным целям социально-экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение, и достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения муниципального образования Чуфаровское городское поселение за счёт создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами, создание условий для позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере.

Ситуация в экономике оказывает непосредственное влияние на изменение бюджетообразующих показателей и объём доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Среднегодовые темпы роста доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение за последние несколько лет значительно превышали показатели инфляции.

Увеличение доходов складывалось благодаря росту экономики муниципального образования «Вешкаймское городское поселение», что привело к положительной динамике поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Вешкаймское городское поселение».

Однако в связи с кризисными проявлениями в экономике в конце 2009 года произошло значительное сокращение поступлений налоговых доходов и по налогу на доходы физических лиц. Эта тенденция наблюдается и в 2010 году. В этой связи формирование бюджета муниципального образования «Вешкаймское городское поселение» на планируемый период должно базироваться на консервативном сценарии развития экономики муниципального образования «Вешкаймское городское поселение» с тем, чтобы при его исполнении не пришлось сокращать ранее утверждённые параметры.

В 2009 году было принято решение о формировании бюджета муниципального образования «Вешкаймское городское поселение» на трёхлетний период. В 2010 году, несмотря на сложности в прогнозировании развития ситуации в экономике и финансовой сфере на текущий период, формирование бюджета муниципального образования «Вешкаймское городское поселение» также будет осуществляться на среднесрочную

перспективу. При этом показатели планового периода 2012 и 2013 годов будут формироваться укрупнённо.

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2011-2013 годах будет направлена на решение следующих задач:

1) активная реализация действий, направленных на смягчение последствий глобального финансового кризиса.

В существующих условиях для того, чтобы справиться с возникшими проблемами, максимально смягчить последствия кризиса как для населения муниципального образования "Вешкаймское городское поселение", так и для хозяйствующих субъектов, разработан и реализуется план действий по снижению негативного воздействия мирового финансового кризиса на социально-экономическое развитие муниципального образования "Вешкаймское городское поселение" на 2010 год;

2) проведение ответственной бюджетной политики.

Проводимая бюджетная политика в 2011-2013 годах должна обеспечить: выполнение всех социальных гарантий перед населением; недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам; устойчивое функционирование основных отраслей экономики муниципального образования "Вешкаймское городское поселение", социально-культурной сферы и общественной инфраструктуры;

дальнейшее совершенствование системы оплаты труда, направленной на стимулирование работников бюджетных учреждений на повышение качества оказываемых услуг;

проведение взвешенной долговой политики;

работа в рамках доведённых лимитов, отказ от принятия новых расходных обязательств, проведение жёсткой экономии, в том числе за счёт энергосбережения, недопущение неоправданных расходов;

3) сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования "Вешкаймское городское поселение".

Основными направлениями деятельности муниципального образования "Вешкаймское городское поселение" в целях сохранения налогового потенциала должны стать реализация дополнительных мер для роста среднего класса через поддержку малого и среднего бизнеса и работа с крупнейшими налогоплательщиками, расположенными на территории муниципального образования "Вешкаймское городское поселение", в том числе по созданию системы мер поддержки эффективных предприятий через внутренний спрос в виде муниципальных закупок с предпочтением отечественных товаропроизводителей, малого и среднего предпринимательства;

4) обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального образования "Вешкаймское городское поселение".

С целью обеспечения безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами в условиях снижения объёма доходной части бюджета и снижения доступности кредитных ресурсов, необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, определить



приоритеты бюджетных расходов, проанализировать действующие расходные обязательства с целью сокращения неэффективных расходов;

5) повышение эффективности бюджетных расходов.

Повышение эффективности использования бюджетных средств будет осуществляться через расширение программно-целевых методов планирования и исполнения бюджетов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных ассигнований на оказание услуг муниципальными и иными некоммерческими организациями на 2011-2013 годы будет основано на муниципальных заданиях. При этом качество предоставляемых гражданам услуг должно быть повышено.

## **2. Политика в области доходов**

В трёхлетней перспективе приоритеты в области доходов остаются теми же, что на 2010-2012 годы, – увеличение доходов бюджета на основе экономического роста и развития налогового потенциала. В связи с этим предстоит повысить надёжность прогноза социально-экономического развития муниципального образования “Вешкаймское городское поселение”, качество управления муниципальной собственностью и эффективность работы муниципального сектора.

В 2010 году в связи с последствиями мирового финансового кризиса произошло значительное сокращение поступлений, в том числе по налогу на доходы физических лиц.

В этой связи необходима разработка и реализация мер, направленных на адаптацию доходной части бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” к сложившейся экономической ситуации, сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования “Вешкаймское городское поселение”, включающих:

максимальное приближение прогноза поступлений доходов к реальной ситуации в экономике;

оперативную корректировку бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” при отклонении поступлений доходов от прогнозных;

оптимизацию объёма налоговых льгот – режим льготного налогообложения должен применяться с учётом анализа обоснованности и эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот;

поддержание оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику области;

расширение налоговой базы за счёт развития малого предпринимательства, ликвидации каналов ухода от налогообложения;

создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства.

В целях увеличения собираемости доходов особое внимание будет уделено повышению качества налогового администрирования, включая эффективное использование инструментов, противодействующих уклонению

от уплаты налоговых и неналоговых доходов за счёт:

продолжения работы по совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиления совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и вывода из «тени» доходов предпринимателей, по установлению причин образования и обоснованности убытков;

координации действий органов местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймское городское поселение» с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала муниципального образования «Вешкаймское городское поселение»;

организации работ по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам;

проведения разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости;

недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом муниципального образования «Вешкаймское городское поселение»;

реализации мер, направленных на повышение официальных доходов работающего населения.

Важным направлением остаётся обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от её использования.

### **3. Бюджетная политика в области расходов**

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счёт:

ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от ранее принятых, но не финансируемых расходных обязательств;

сокращения расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;

проведения инвентаризации и оптимизации публичных обязательств;

обеспечения соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймское городское поселение»;

проведения оптимизации численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и бюджетной сферы;

усиления контроля и проведения анализа результативности использования средств.

Планируется начать переход от сметного финансирования бюджетных учреждений к финансированию бюджетных услуг путём установления муниципальных заданий.

Требует совершенствования существующая система муниципальных закупок, следует более широко внедрять в процесс муниципальных закупок электронные торги. Необходима практическая реализация принятых решений о предпочтениях для малого и среднего бизнеса при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

#### **Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” приоритеты бюджетных расходов**

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2011-2013 годы приоритетами бюджетных расходов останутся:

- выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;
- эффективная реализация программных мероприятий по обеспечению и содействию занятости населения и поддержки малого бизнеса;
- реализация приоритетных национальных проектов.

#### **4. Совершенствование управления исполнением бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение”**

Управление исполнением бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- совершенствование системы администрирования доходов бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение”;

- повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;

- исполнение бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведённых до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жёсткого контроля за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за счёт совершенствования механизма муниципальных закупок, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложнённых и неэффективных процедур; снижение расходов за счёт исключения практики необоснованного завышения цен;

- усиление муниципального финансового контроля с проведением анализа результативности использования средств. Формирование системы внутреннего и внешнего финансового контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального образования “Вешкаймское городское поселение” с целью устранения параллелизма и дублирования в работе;

инициирование введения временной финансовой администрации в случае невыполнения муниципального образования "Вешкаймское городское поселение" своих обязательств, а также неэффективного использования финансовой помощи.

---