



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЧУФАРОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВЕШКАЙМСКОГО РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01ноября 2017

№ 95

Экз _____

р.п. Чуфарово

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Чуфаровское городское поселение
Вешкаймского района Ульяновской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и в соответствии со статьёй 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации Российской Федерации,

постановляю:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (прилагается).

2. Признать утратившими силу постановления администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области:

- от 03.10.2016 № 133 «Об утверждении Основных направлений налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- от 03.10.2016 № 132 «Об утверждении Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
муниципального образования
Чуфаровское городское поселение

С.С.Семёнова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Чуфаровское городское поселение
от 01 ноября № 95

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской
области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области) разработаны в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Стратегией долгосрочного социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект бюджета на 2018-2020 годы), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области на 2018-2020 годы.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году и первой половине 2017 года

1.1. Сбалансированность и устойчивость бюджета

Исполнение бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области в 2016 году осуществлялось в достаточно сложных экономических условиях. Несмотря на это, муниципальному образованию Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области удалось сохранить финансово-экономическую стабильность и выполнить основные задачи бюджетной политики, намеченные на 2016 год.

Расходы бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение за 2016 год составили 35012,1 тыс. руб. или с ростом к уровню 2015 года на 352,9 % или 27281,3 тыс. руб. (таблица 1).

Таблица 1

Структура и динамика расходов бюджета муниципального образования
Чуфаровское городское поселение по разделам классификации расходов

Показатель	Факт 2015	Факт 2016	Темп роста, %
ВСЕГО	7730,8	35012,1	452,9
в т.ч.			
Общегосударственные вопросы	3178,1	3198,8	100,6
Национальная оборона	130,2	152,8	117,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	356,0	338,5	95,1
Национальная экономика	485,6	1996,7	411,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1577,8	27217,7	1725,0
Культура, кинематография	1720,1	1878,6	109,2
Социальная политика	281,8	229,0	81,3
Физическая культура и спорт	1,2	0	0

В ходе исполнения бюджета сохранена его социальная направленность.

На финансирование социально-ориентированных отраслей в 2016 году направлено 31813,3 тыс. рублей или 90,8 % всех расходов бюджета.

Начиная с 2012 года, на территории муниципального образования Чуфаровское городское поселение успешно выполняется поставленная указами Президента Российской Федерации задача по повышению оплаты труда педагогическим работникам, работникам учреждений культуры.

В целях интеграции процессов формирования бюджета было разработано Решение Совета депутатов муниципального образования Чуфаровское городское поселение от 23.06.2015 № 11 «Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в муниципальном образовании Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области»

В 2016 - 2017 годах особое внимание уделяется работе по повышению эффективности бюджетных расходов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета, оптимизации расходных обязательств муниципального образования Чуфаровское городское поселение постановлением Администрации муниципального образования от 17.04.2017 № 31 утверждена Программа

оптимизации расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2017 – 2019 годы.

Программа оптимизации расходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2017 – 2019 годы разработана в целях формирования бюджетной политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами муниципального образования Чуфаровское городское поселение, укрепления устойчивости бюджетной системы и социально-экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение, в финансовой и бюджетной сферах, оптимизации расходов.

Задачей повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Чуфаровское городское поселение является рассмотрение вопросов повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе, связанных с :

а) оптимизацией расходов муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

б) использованием высвобождающихся бюджетных ассигнований в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение;

в) повышением качества и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями муниципального образования Чуфаровское городское поселение, на официальном сайте bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены необходимые сведения о деятельности этих учреждений.

1.2. Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение за 2016-2017 годы

Увеличение доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение остаётся главным приоритетом налоговой политики. Администрацией муниципального образования Чуфаровское городское поселение осуществляется ежедневный мониторинг поступления доходов в разрезе доходных источников.

Динамика доходов бюджета
муниципального образования Чуфаровское городское поселение
Вешкаймского района Ульяновской области

			тыс. руб.
Показатель	Факт 2015	Факт 2016	Темп роста, %
1	2	4	5
Налоговые доходы	2149,3	2599,9	153,8
- налог на доходы физических лиц	752,3	979,1	130,1
- акцизы на нефтепродукты	683,2	825,2	120,8
- налог на имущество физических лиц	92,4	90,1	97,5
- земельный налог	621,4	705,5	113,5
Неналоговые доходы	645,0	676,9	104,9
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	258,4	514,9	199,3
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	52,4	30,0	57,2
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	280,3	132,0	47,1
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	6,8	0	0
- прочие неналоговые доходы	47,1	0	0
Всего доходов	2794,3	3276,8	117,3

Рост налоговых доходов обусловлен поступлением налога, взимаемого за счёт акцизов на нефтепродукты на 20,8%, земельного налога на 13,5%. За счет погашения задолженности прошлых лет увеличились поступления налога на доходы физических лиц на 30,1%.

Значительный вклад в увеличение поступлений неналоговых доходов внесли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступление которых составило 514,9 тыс. рублей. По сравнению с соответствующим периодом 2015 года поступления выросли на 99,3% или на 256,5 тыс. рублей.

При условии сохранения имеющихся темпов оценка ожидаемого поступления прогнозируется на уровне запланированных показателей на текущий финансовый год.

Несмотря на устойчивое социально-экономическое развитие в последние годы существует ряд проблем. Основными проблемами налоговой политики на территории муниципального образования Чуфаровское городское поселение являются:

1) Выпадающие доходы вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам на федеральном уровне;

2) Теневой бизнес, неформальная занятость, недостаточный уровень оплаты труда;

3) Значительный объём налоговой задолженности (недоимки).

Зачастую решение по указанным проблемам, может быть осуществлено на федеральном уровне.

Проблемными для муниципальных образований остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходов местных бюджетов по имущественным налогам.

Налоговые льготы принимают значительный объём. Так, за 2016 год по причине предоставления федеральным законодательством льгот по местным налогам бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение недополучило доходов на сумму 181,0 тыс. рублей. При этом потери местных бюджетов не компенсируются из федерального бюджета.

Бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Совместно с территориальным подразделением Управления Федеральной налоговой службы по Ульяновской области проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения работодателями «серых схем» выплаты заработной платы. На федеральном, региональном уровнях установлены и контролируются показатели по снижению неформальной занятости в экономике района.

Негативным фактором является значительный объём задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц и отсутствие действенных законодательных инструментов, направленных на стимулирование должников к погашению недоимки в бюджет.

В Администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области проводится систематическая работа в рамках снижения суммы недоимки:

подомовой обход должников по взиманию налогов за текущий год и недоимки прошлых лет; вручений уведомлений; рассылка уведомлений с суммой недоимки по почте; размещение объявлений на информационных щитах и местах общественного пользования; разосланы письма руководителям организаций с целью оплаты имущественных налогов и доведение информации до сотрудников и рабочих предприятия; выявление и пресечение незаконного (нецелевого) использования земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Чуфаровское городское поселение; опубликование в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования информации по проводимой работе по снижению задолженности перед бюджетом и созданию имиджа добросовестного налогоплательщика.

В рамках проведения «Месячника налоговой помощи и финансовой грамотности», представители трёх федеральных структур: ГИБДД, Управление

Федеральной налоговой службы и Управление Федеральной службы судебных приставов по Ульяновской области объединили свои усилия для организации совместных мероприятий с целью информирования и работы с населением в части погашения задолженности в бюджет. Взаимодействие осуществлялось в форме рейдов, каждый участник действовал в рамках своей компетенции. Сотрудники ГИБДД останавливали потенциального неплательщика или нарушителя ПДД, затем представители ФССП на основании информации собственной базы взыскивали средства на погашение задолженности. Сотрудники УФНС по своей базе так же определяли – имеется ли задолженность у того или иного гражданина по налогам. В случае если задолженность имелась, должнику рекомендовалось её погасить, в случае неуплаты – приглашались на комиссии при УФНС.

Таким образом, необходимо усиленное взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов власти, при этом расширение полномочий муниципальных образований, в особенности в части получения персональных данных по должникам, в целях проведения целенаправленной работы по снижению недоимки, чему в настоящее время препятствует 102 статья Налогового Кодекса Российской Федерации.

1.3. Стимулирование инвестиций

Успешное социально-экономическое развитие муниципального образования Чуфаровское городское поселение во многом определяется способностью органов местного самоуправления создавать условия для стимулирования предпринимательской инициативы и расширения инвестиционной активности в экономике. Значительное сокращение объемов инвестиций у предприятий связано с периодом ослабления экономической ситуации, ограниченными собственными средствами и отсутствием крупных инвестиционных проектов реализуемых на территории поселения.

В инвестиционном послании Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов отметил, что «в 2017 году мы обязаны сделать новые практические шаги. Главной для нас станет работа по 12 моделям, представленным на Государственном Совете в ноябре 2016 года. Это чёткое понимание количественных результатов, которые мы должны достичь, и барьеров, которые нужно преодолеть».

На муниципальном уровне из 12 внедряются 3 целевые модели:

- 1) государственный кадастровый учёт;
- 2) подключение к инфраструктуре теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- 3) поддержка субъектов малого предпринимательства.

Целевые модели «государственный кадастровый учёт» предусматривает наличие документов территориального планирования и генеральных планов муниципальных образований;- «подключение к инфраструктуре теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» - наличие доступной мощности и возможности подключения, информации об исчерпывающем перечне документов необходимых к представлению, оцифрованных схем ресурс снабжения в сети ИНТЕРНЕТ, автоматизация расчёта платы за

подключение, наличие подачи заявки в электронном форме и на бумажном носителе;

- «поддержка малого и среднего предпринимательства», осуществляется через реализацию мероприятий программы «Развития малого и среднего предпринимательства МО Чуфаровское городское поселение на 2017- 2020 годы», имущественную поддержку, налоговые льготы, предоставление преференций при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с федеральным законом № 44.

Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, на развитие социальной сферы и инфраструктуры, но и на уровень и качество жизни жителей поселения в целом.

Муниципальное образование Чуфаровское городское поселение продолжает придерживаться принципа гибкости нормативной базы в сфере инвестиций по отношению к требованиям инвесторов и экономической ситуации в целом.

1.4. Налоговые расходы

Льготное налогообложение является одним из элементов стимулирования экономической деятельности организаций.

При этом выпадающие доходы, обусловленные применением налоговых льгот, следует рассматривать как налоговые расходы бюджета.

В целях решения приоритетных социально-экономических задач, Решением Совета депутатов муниципального образования Чуфаровское городское поселение установлены налоговые льготы по земельному налогу.

Согласно статистической налоговой отчётности по форме № 5-МН за 2016 год, сумма земельного налога, не поступившего в консолидированный бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение в связи с предоставлением налоговых льгот, составила 77,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение от 27.03.2013 № 22 «О порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Чуфаровское городское поселение» утверждён порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

В бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение за 2015 год поступило 2149,3 тыс. рублей налоговых доходов. При этом сумма налоговых расходов бюджета (налоговых льгот) за 2015 год составила 3,6% от налоговых доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение. В 2016 году налоговые доходы поступили в сумме 2599,9 тыс. руб., сумма налоговых льгот составила 3,0%, т.е. ниже уровня 2015 на 0,6 процентных пункта.

В среднесрочной перспективе планируется продолжить последовательное снижение удельного веса объёма налоговых льгот в сумме налоговых доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» на 2018-2020 годы

Бюджетная политика муниципального образования Чуфаровское городское поселение нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, и реализуется по основным направлениям, определённым Стратегией социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года.

Исходя из преемственности действующей Бюджетной политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение, будет сохранена и продолжена реализация тех приоритетов, которые ранее были определены, в том числе на 2017-2019 годы.

Самая главная задача – обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики.

Основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов в 2018 - 2020 годах будут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Основными целями реализации налоговой политики будут:

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;
- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия органов местного самоуправления должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневого» заработной платы;
- будет продолжено проведение ежеквартальной акции «Месячник налоговой помощи и финансовой грамотности»:
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального образования Чуфаровское городское поселение и консолидация усилий органов исполнительной власти всех уровней в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета;
- проведения оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности установленных на муниципальном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
 - б) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - в) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Чуфаровское городское поселение на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов бюджета отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Ограниченные финансовые ресурсы не позволяют при формировании бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учесть все заявленные принимаемые расходные обязательства в связи с необходимостью выполнения, прежде всего, всех действующих расходных обязательств. Ввиду этого, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов требуется более тщательный анализ всех заявленных принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение и основным направлениям бюджетной и налоговой политики. Это позволит принять взвешенное и эффективное решение по распределению бюджетных средств на реализацию принимаемых расходных обязательств, получивших наиболее высокую оценку и приоритет.

Стратегической линией бюджетной политики будет являться не рост расходов, а повышение их эффективности, в том числе переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»).

Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Чуфаровское городское поселение. Предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, обеспечению сохранности существующей дорожной сети.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета определены:

1. Совершенствование структуры расходов бюджета и повышение их эффективности.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

При планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию муниципального образования Чуфаровское городское поселение. Деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Чуфаровское городское поселение должна быть нацелена на достижение конкретных, общественно значимых результатов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач.

В связи с этим на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ

муниципального образования Чуфаровское городское поселение. Муниципальные программы муниципального образования Чуфаровское городское поселение являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В связи с чем все программно-целевые методы управления муниципального образования Чуфаровское городское поселение должны отвечать приоритетам социально - экономического развития муниципального образования Чуфаровское городское поселение, а также разрабатываться и реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета, позволяющий соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Ресурсы бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение должны быть мобилизованы на приоритетных направлениях, а их отдача должны быть максимальной.

Кроме того, в целях реализации требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" необходимо обеспечить полноценное внедрение в практику работы органов местного самоуправления муниципального образования Чуфаровское городское поселение и муниципальных учреждений муниципального образования Чуфаровское городское поселение принципов планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Одновременно дальнейшее развитие системы организации закупок товаров, работ, услуг должно быть достигнуто за счет централизации отдельных процессов закупок. Централизация закупок товаров, работ, услуг должна способствовать реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечению прозрачности всего цикла закупок, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Целям оптимизации расходных обязательств муниципального образования Чуфаровское городское поселение должно отвечать и дальнейшее повышение эффективности и качества, оказываемых муниципальными учреждениями муниципального образования Чуфаровское городское поселение муниципальных услуг.

В связи с чем необходимо продолжить работу по:

- повышению обоснованности планирования и распределения средств муниципального образования Чуфаровское городское поселение на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

- повышению рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями муниципального образования Чуфаровское городское поселение (в частности, при проведении закупок).

3. Развитие процедур исполнения бюджета.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение при исполнении бюджета должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Развитие системы финансового контроля.

Совершенствование внутреннего финансового контроля на территории муниципального образования Чуфаровское городское поселение должно быть ориентировано на оценку эффективности бюджетных расходов.

Усиление контрольной работы за получателями средств бюджета по предварительному, текущему и последующему контролю с целью минимизации расходов бюджета, исключения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

С целью предотвращения неправомерного расходования бюджетных средств, необходимо продолжить реализацию принципа неотвратимости наказаний за совершение финансовых нарушений.

5. Дальнейшая реализация проекта «Открытый бюджет».

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех её реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы её реализации.

В рамках дальнейшей реализации проекта «Открытый бюджет» с 2014 года значительно расширена сфера информирования населения о бюджете муниципального образования Чуфаровское городское поселение, на официальном сайте администрации муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Основной целью является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

В 2018 – 2020 годах будет продолжена работа по поиску новых форм информирования населения о бюджете муниципального образования Чуфаровское городское поселение.

Основными направлениями налоговой политики определены:

1. Установление льготного налогообложения в отношении отдельных категорий налогоплательщиков на региональном и муниципальном уровне

Дальнейшая практика поддержки предприятий реального сектора экономики и принятия решений о предоставлении налоговых льгот будет исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Органам местного самоуправления рекомендуется ежегодно проводить оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот, предоставленных организациям по местным налогам (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам.

Приоритеты в предоставлении налоговых льгот должны быть отданы тем категориям налогоплательщиков, которые получают реальный экономический эффект за счёт соответствующего снижения себестоимости на суммы эффекта.

Приоритетами при установлении налоговых льгот являются:

- открытие новых производств и расширение действующих;
- сохранение действующих рабочих мест в условиях финансовой нестабильности производств;
- поддержка приоритетных отраслей экономики;
- поддержка местных производителей в рамках программы импорто замещения.

Так, с учётом приоритетов Правительством Ульяновской области разработаны проекты законов Ульяновской области, касающиеся льготного налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков на период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2019 года.

В целях поддержки и развития отрасли автомобилестроения в Ульяновской области, планируется установление налоговых льгот в отношении управляющих компаний и резидентов индустриальных промышленных зон, зарегистрированных (*действующих*) на территории Ульяновской области: нулевая ставка по налогу на имущество организаций и пониженная ставка (13,5 процента) по налогу на прибыль организаций.

В целях поддержки отечественных сельхозтоваропроизводителей принят региональный закон по установлению льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих деятельность по разведению крупного рогатого скота и производству сырого молока.

Кроме того, в очередном плановом периоде планируется практиковать активно политику дифференцированного подхода к льготному налогообложению в рамках предоставленных полномочий.

2. Налог на имущество физических лиц

Определяющее влияние на налоговую политику регионов оказывают изменения федерального законодательства.

С 2015 года в рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц широкие полномочия предоставлены субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

Так, по решению представительных органов субъекта Российской Федерации устанавливается порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта или его инвентаризационной стоимости, то есть временное (до 2020 года) сохранение действующего порядка.

Фактически Ульяновская область готова к переходу взимания налога на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Тем не менее, Правительством Ульяновской области принято решение о продлении до 01 января 2020 года действующего режима налогообложения исходя из инвентаризационной стоимости объекта. Данное решение принято в целях поддержки бизнеса и граждан в непростой экономической ситуации.

3. Повышение собираемости налогов, совершенствование методов налогового администрирования

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей муниципального образования Чуфаровское городское поселение в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей Правительством Российской Федерации в соответствии со ст.47.2 БК РФ принято постановление от 06.05.2016 № 323 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Данное постановление позволит администраторам доходов бюджетов прекратить инициировать взыскание не произведенных юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации поступить в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

На федеральном уровне реализуются и планируются следующие меры:

- в целях повышения открытости и прозрачности российских компаний статья 102 Налогового кодекса Российской Федерации дополнена перечнем сведений о налогоплательщике, которые не должны относиться к режиму налоговой тайны;

- ввести централизованный механизм ежегодного проведения анализа, оценки и контроля налоговых льгот в соответствии с общими требованиями Министерства финансов Российской Федерации;

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета муниципального образования Чуфаровское городское поселение с целью пополнения доходами бюджета муниципального образования, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах предприятий о последствиях сокрытия доходов - отсутствие для работников социальных гарантий (отпусков, больничных пособий, пенсионного обеспечения).

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий по сокращению недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы «в конвертах», без налогообложения, приводят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов.

4. Формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в нормативно – правовые акты муниципальных образований, в т.ч. проведение оценки влияния на бюджет муниципального образования, формирование заключений и формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства.

4. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений останутся:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов муниципального образования Чуфаровское городское поселение;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по её наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины.

Таким образом, реализуемая последовательная бюджетная и налоговая политика муниципального образования Чуфаровское городское поселение Вешкаймского района Ульяновской области в 2018-2020 годах будет способствовать сохранению устойчивости бюджетной системы, обеспечит

социальную стабильность, а также создаст условия для восстановления и дальнейшего роста экономики.
